

Табела испуњавања обавеза

Резиме закључака

Са Првог и Другог међустраничног дијалога у Народној скупштини Републике Србије на тему унапређење услова за одржавање парламентарних избора, Београд, 14 -15. новембра 2019.

Табела испод даје преглед нивоа испуњености обавеза преузетих током Првог међустраничног дијалога одржаног 10. и 11. октобра 2019. године и нових предлога са Другог међустраничног дијалога одржаног 15. новембра 2019. године у Народној скупштини Републике Србије.

Начела:

Независна регулаторна тела треба оснажити да проактивно и делотворно врше мониторинг и своју надзорну улогу;
Треба гарантовати једнаке услове за учеснике на изборима и потребно је строго поштовати начело раздвојености између страначких и државних активности;
Потребно је решити питање неуравнотежене заступљености у медијима;
Све реформе треба припремити и спровести на инклузиван и транспарентан начин.

	Постојећи предлози	Напредак остварен у испуњавању обавеза од Првог међустраничног дијалога	Ниво остварености обавеза
1	Забрана да државни званичници користе јавна средства у сврхе политичке кампање и адекватне санкције за све злоупотребе.	Препорука коју је усвојила Влада 23.9. Неке измене Кодекса понашања државних службеника су усвојене. Државна служба (на централном и локалном нивоу) треба да буде обавештена о тим изменама. У току је усвајање измена и допуна три закона која уређују (унапређују) ову материју.	ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО
2	Мере којима се Министарству државне управе и локалне самоуправе (МДУЛС) даје надлежност да надгледа примену прописа који се односе на Јединствени бирачки списак.	Управни инспекторат треба да врши надзор над Јединственим бирачким списком. Надзор над спровођењем прописа којима се уређује Јединствени бирачки списак преко Управног инспектората је завршен 15. новембра кроз ванредне инспекцијске надзоре који су извршени у свим градским/општинским управама.	ОСТВАРЕНО
		Редован надзор је извршен у свим градским и општинским управама.	ОСТВАРЕНО
3	Обука службеника укључених у одржавање и ажурирање Јединственог бирачког списка и унапређење њихових капацитета за рад на новом интернет сајту за информисање грађане о бирачком списку.	Израђен план обука. - у току је обука за службене секретаре (5 група до 16.10). - у току су обуке за службенике који воде званичне матичне књиге (1 до 16.10).	ОСТВАРЕНО
		- Посебан веб сајт је онлајн (грађани могу да провере да ли се налазе у Јединственом бирачком списку уношењем свог јединственог матичног броја).	

		<p>Нови део веб сајта Министарства са релевантним информацијама о изборном процесу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Основне информације о Јединственом бирачком списку - Прописи из ове области - Подаци о контакт особама задуженим за правна и техничка питања којима се грађани, као и овлашћена службена лица за вођење јединственог бирачког списка могу обратити за сва питања из ове области - Два ходограма којима се појашњавају процедуре и то: за проверу података, као и за ажурирање података у Јединственом бирачком списку. 	ОСТВАРЕНО
4	<p>Препоруке да РИК спроводи све неопходне обуке у припреми и спровођењу избора, укључујући и за чланове бирачких одбора; јавна инспекција активности бирачких одбора и њихових евиденција.</p>	<p>РИК треба да организује обуке. РИК је прихватио нацрт Одлуке да се организује и спроведе обука за рад у бирачким одборима коју је предложила Радна група. РИК је такође урадио нацрт других закључака/одлука у вези са унапређењем изборног процеса. Јавна расправа (4 округла стола у Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Београду) је одржана и требало би спровести нацрт закључака.</p>	ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО
5	<p>Регулисање питања међународних и домаћих посматрача.</p>	<p>Препорука коју је усвојила Влада 23.9. РИК треба да донесе прописе који ће детаљно регулисати процес посматрања. Тренутно трају разговори о прописима. <i>Када РИК објави прописе, видећемо шта је прихваћено, а шта није.</i></p>	ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО
6	<p>Омогућити приступ изводима из бирачког списка након гласања, на захтев грађана.</p>	<p>Препорука коју је усвојила Влада 23.9. Биће могуће на лицу места, на захтев. Спровођење у пракси се може проверити тек након избора</p>	ОСТВАРЕНО

7	<p>Измене и допуне три закона и то о Агенцији за борбу против корупције, о финансирању политичких активности и о јавним предузећима. Ове законе треба изменити у складу са најбољим европским и међународним праксама, као и са препорукама ОДИХР-а и уз пун парламентарни надзор.</p>	<p>Јавна расправа (4 округла стола у Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Београду) је завршена 31. октобра 2019. године. Нацрт измена и допуна закона о Агенцији за борбу против корупције и јавним предузећима усвојене су на седници Владе 13.11.2019. Нацрт закона о финансирању политичких активности биће на дневном реду наредне седнице Владе РС, ради усвајања. Сва три закона ће бити послата Парламенту. Очекује се њихово усвајање до половине децембра. <i>Консензус о примени Редовне парламентарне процедуре.</i></p>	ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО
8	<p>Појаснити правила о политичком маркетингу унутар постојећег законодавства како би се обезбедили равноправан приступ, третман и транспарентност.</p>	<p>Разговори на ову тему започели су на састанку одржаном 12.11.2019. године у Парламенту. Треба појаснити да ли нови предлози и амандмани 3 закона дају довољно појашњења.</p>	ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО
		<p>Мера усвојена 10.10. Отворени састанак у Парламенту је одржан</p>	

9	<p>План Народне скупштине да организује отворен састанак/јавно слушање са свим заинтересованим странама на тему улоге и рада РЕМ, укључујући и појашњења његових надлежности у областима надзора, мониторинга, извршења и санкционисање током изборне кампање.</p> <p>То треба да резултира конкретним мерама за унапређење његовог рада пре предстојећих избора.</p>	<p>12. новембра. Позвани учесници: Представници политичких странака, представници РЕМ, представници пружалаца медијских услуга у области телевизије и представници радне групе. Отворени састанци и слушања у Парламенту су отворени за јавност, на захтев.</p> <p><i>РЕМ је најавио нове предлоге. (Види испод у новим предлозима).</i></p>	<p>ОСТВАРЕНО</p>
10	<p>Успостављање Надзорног одбора Народне скупштине за контролу електронских и штампаних медија.</p>	<p><i>Потребно је даље о томе разговарати и даље развијати.</i></p>	<p>НИЈЕ ОСТВАРЕНО</p>
11	<p>Именовања за упражњена места у РЕМ и појашњење процедура за именовање и разрешење чланова РЕМ; исходи широког и инклузивног јавног слушања треба да буду узети у обзир и у овом контексту.</p>	<p>Влада предлаже Парламенту кандидате. Правила која се односе на разрешење РЕМ не остављају могућност да се сви чланови разреше дужности одједном.</p>	<p>НИЈЕ ОСТВАРЕНО</p>
12	<p>Планирати да се обезбеди свеобухватна обука свих службеника укључених у спровођење избора, као и свеобухватна јавна кампања за бољу информисаност бирача.</p>	<p>Надлежна тела: - Министарство надлежно за бирачке спискове/информисање бирача. (у току/напредак) - РИК за бирачке одборе (<i>треба да се организује</i>). <i>У току је израда промотивних спотова и сличних едукативних садржаја.</i></p>	<p>ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО</p>
13	<p>Унапређење тачности бирачког списка укључујући и јачањем и надзором над спровођењем свих закона, процедура и подзаконских аката којима се уређује Јединствени бирачки списак.</p>	<p>Министарство кроз обуку службеника.</p> <p>Управни инспекторат треба да врши надзор над Јединственим бирачким списком.</p> <p>Радна група за проверу Јединственог бирачког списка је формирана. Чланови те радне групе су чланови Владе и министарстава, представници ЦРТА-е, Цесида и представници међународних институција и тела.</p> <p>Израда приручника за спровођење Закона о Јединственом бирачком списку за особље које је овлашћено да води и/или ажурира бирачки списак. <i>(у току - нацрт је припремљен, а дискусија заказана за 19. и 20. новембар, позиви су упућени локалним самоуправама).</i></p>	<p>ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО</p>

--	--	--	--

Нови предлози			
1	Доношење новог Правилника РЕМ за јавне медијске сервисе о начину извршавања постојећег законодавства током предизборне кампање.		
2	РЕМ треба да усвоји Нацрт препорука за комерцијалне емитере и да их они у складу са тим примењују		
3	РЕМ треба да врши стални надзор у току изборне кампање над пружаоцима медијских услуга и да објављује редовне извештаје о надзору на свом веб сајту.		

Објашњење терминологије:

Јединствени бирачки списак = Јединствени бирачки списак = бирач списак